

---

---

**JAVIER HENAO HIDRON**

# **EL PODER MUNICIPAL**

**6a. edición  
(actualizada)**

**Leyes 131 y 136 de 1994**



**Medellín  
1994**

---

---

# CONTENIDO GENERAL

**Página**

Contenido general..... I

## ANTECEDENTES HISTÓRICOS

1.1. Origen y evolución del municipio..... 3

1.2. El proceso de formación del ancestro español ..... 5

1.3. La influencia romana en la vida política de España..... 7

    1.3.1. La ciudad ..... 8

    1.3.2. La curia..... 9

1.4. La influencia musulmana en la vida política de España..... 10

    1.4.1. Los poderes regionales ..... 10

    1.4.2. El alcalde..... 11

1.5. La aparición de los condados ..... 11

    1.5.1. Los condados en los Estados Unidos..... 12

1.6. Corporaciones deliberantes ..... 13

## EL PODER MUNICIPAL

1.6.1. Las cortes.....	14
1.6.2. Los concejos.....	14
1.7. El despotismo ilustrado. España participa en la independencia política de los Estados Unidos .....	15
1.8. Independencia de las colonias españolas en América. Organización del gobierno municipal en la Nueva Granada .....	17
1.9. Proceso de cambio institucional .....	20

## EL MUNICIPIO EN EL RÉGIMEN FEDERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS

2.1. Los sistemas norteamericanos de gobierno local.....	29
2.1.1. Mayor - Council .....	30
2.1.2. City Manager.....	30
2.1.3. By Commissioners .....	31
2.2. La "coalición de liderazgo" en la ciudad industrial.....	32
2.3. Hacia un nuevo federalismo. Expresión de esta tendencia en los Estados Unidos y en Colombia.....	33

## EL MUNICIPIO EN COLOMBIA

3.1. Encrucijada municipal: las "bases" constitucionales y el Estatuto de 1886.....	41
3.2. Concentración de poder en el ejecutivo central y decadencia del municipio.....	46
3.3. Perspectivas de cambio.....	51
3.4. El Alcalde .....	57

3.4.1. En la Constitución de 1886.....	57
3.4.2. Evolución.....	58
3.4.3. Necesidad de modernizar el cargo.....	60
3.4.4. La elección popular de los alcaldes .....	63
3.4.5. Reglamentación de la elección de alcaldes.....	70
3.4.6. Asignaciones .....	76
3.5. El Concejo.....	79
3.5.1. Antecedentes históricos .....	79
3.5.2. Organización y funcionamiento .....	80
3.5.3. Concejales .....	85
3.5.4. Elección de funcionarios.....	89
3.5.5. Acuerdos.....	94
3.5.6. Concejos distritales .....	100
3.5.7. Planeación.....	104
3.5.8. Presupuesto.....	108
3.6. Los personeros .....	112
3.7. Los tesoreros.....	116
3.8. Los contralores .....	119
3.9. Entidades descentralizadas.....	125
3.10. Descentralización fiscal .....	130
3.10.1. Cesión del 50% del producido del impuesto al valor agregado (IVA).....	130
3.10.2. Impuesto predial.....	133

## EL PODER MUNICIPAL

3.10.3. Impuesto de industria y comercio (y el complementario de avisos y tableros) .....	138
3.10.4. Impuesto de circulación y tránsito.....	141
3.10.5. Contribución de valorización.....	142
3.10.6. Otros impuestos municipales.....	144
3.10.7. Protección a los bienes y rentas de los municipios.....	147
3.10.8. Instrumentos financieros para la reforma urbana .....	149
I. Impuesto de estratificación socio-económica.....	150
II. Contribución de desarrollo municipal .....	151
3.11. Descentralización administrativa.....	153
3.11.1. Recursos para la salud .....	156
3.11.2. Vivienda de interés social.....	158
3.11.3. Fondo de fomento y desarrollo del deporte .....	159
3.11.4. Distritos especiales .....	160
3.12. Juntas administradoras locales .....	161
3.13. Administración de personal.....	166
3.14. Asociaciones de municipios.....	171
3.15. Áreas metropolitanas.....	173
3.16. Consultas populares .....	178
3.17. Competencias municipales en materia minera.....	181
1. Competencias y funciones municipales .....	182
1.1. Prospección .....	182

1.2. Pequeños mineros y barequeros.....	182
1.3. Aviso para iniciar la exploración.....	183
1.4. Servidumbres mineras, fijación de caución y de indemnización .....	183
1.5. Acción de amparo administrativo.....	184
1.6. Delegación .....	184
2. Contraprestaciones económicas .....	185
2.1. Municipio minero.....	185
2.2. Esmeraldas .....	185
2.3. Níquel.....	186
2.4. Hierro .....	187
2.5. Sal.....	187
2.6. Carbón.....	188
2.7. Gran minería.....	188
3. Fondo nacional de regalías.....	188
3.18. Régimen disciplinario.....	189
3.19. Contratos .....	193
3.20. Enajenación de bienes municipales.....	197
3.21. Sistema de control interno.....	200
3.22. Desarrollo rural.....	203
3.22.1. Unidades municipales de asistencia técnica agropecuaria (UMATAS).....	203
3.22.2. Subsidio familiar campesino.....	204
3.23. Regiones y provincias .....	205

3.24. Organización municipalista .....	209
3.25. Estamos inmersos en Latinoamérica.....	213

**SUPLEMENTO**

<b>El municipio colombiano y la Constitución Política de 1991 .....</b>	<b>219</b>
<b>Título I. De los principios fundamentales .....</b>	<b>219</b>
<b>Título IV. De las formas de participación democrática .....</b>	<b>220</b>
<b>Título V. De la estructura del Estado .....</b>	<b>221</b>
<b>Título VII. De la función administrativa .....</b>	<b>223</b>
<b>Título IX. Del sufragio y de las elecciones .....</b>	<b>224</b>
<b>Título X. De los organismos de control.....</b>	<b>225</b>
<b>Título XI. De la organización territorial .....</b>	<b>228</b>
<b>Título XII. Del régimen económico y de la Hacienda Pública.....</b>	<b>238</b>
<b>Disposiciones transitorias.....</b>	<b>243</b>
<b>Ley 131 de 1994. Ley Estatutaria "Por la cual se reglamenta el voto programático y se dictan otras disposiciones.....</b>	<b>247</b>
<b>Ley 136 de 1994. Por la cuál se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios .....</b>	<b>253</b>
<b>I. Principios generales sobre la organización y el funcionamiento de los municipios .....</b>	<b>253</b>
<b>II. Requisitos para la creación de municipios .....</b>	<b>258</b>
<b>III. Concejos municipales .....</b>	<b>262</b>
<b>IV. Concejales.....</b>	<b>270</b>

CONTENIDO GENERAL

V. Acuerdos.....	279
VI. Alcaldes.....	282
VII. Comunas y corregimientos.....	298
VIII. Participación comunitaria.....	304
IX. Asociación de municipios.....	307
X. Control fiscal.....	308
XI. Personeros municipales.....	314
XII. Disposiciones varias.....	321
Bibliografía.....	329
Índice alfabético.....	331